

# Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

aan Staatssecretaris van Justitie  
Mevrouw mr. N. Albayrak  
Postbus 20301  
2500 EH 'S-GRAVENHAGE

contactpersoon Mr. J. de Poorte  
doorkiesnummer 070 – 370 8007  
datum 5 maart 2009  
ons kenmerk ACVZ/ADV/09/004  
uw kenmerk  
bijlage(n)  
onderwerp Advies inzake de ontwerpregelgeving ter uitvoering van het Modern Migratiebeleid

Geachte mevrouw Albayrak,

Bij brief van 22 januari 2009 (kenmerk 5583265/09/6) is de ACVZ gevraagd te adviseren over het concept wetsvoorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 en enkele andere wetten in verband met de versterking van de positie van de referent in het reguliere vreemdelingenrecht en de versnelling van de vreemdelingenrechtelijke procedure (Wet modern migratiebeleid), het daarbij behorende concept besluit en de bijbehorende concept regeling. Met deze brief voldoet de ACVZ aan uw verzoek.

Gelet op het korte tijdsbestek waarbinnen de ACVZ geacht werd te reageren, is het onmogelijk gebleken om binnen de gevraagde termijn te adviseren en is de mogelijkheid tot discussie en reflectie op dit voorstel eveneens beperkt geweest. De ACVZ brengt met dit advies derhalve haar belangrijkste punten naar voren

De ACVZ is verheugd te zien dat de voorliggende concept regelgeving voorziet in een aantal wijzigingen dat een administratieve vereenvoudiging en versnelling van procedures en deelprocessen mogelijk maakt. Het gaat hier allereerst in het bijzonder om de samenvoeging van de procedure tot afgifte van een machtiging tot voorlopig verblijf en een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd tot één aanvraagprocedure voor toelating en verblijf. Ten tweede betreft het de gedeeltelijk geautomatiseerde beoordeling van deze aanvragen aan de hand van informatie die reeds bij de overheid bekend is. Ten derde gaat het om het nieuwe uitgangspunt dat de verblijfsvergunning waar mogelijk voor langere tijd wordt

**postadres**  
Postbus 93127  
2509 AC 's-Gravenhage

**bezoekadres**  
Bruggebouw Oost, 1e etage  
A-kern  
Juliana van Stolberglaan 10  
2595 CL 's-Gravenhage

[www.acvz.com](http://www.acvz.com)

verleend en verlengd. De ACVZ staat verder ook positief tegenover de inperking van het aantal verblijfsdoelen en de daaruit voortvloeiende aanpassingen van de bijbehorende arbeidsmarktaantekeningen, hoewel zij constateert dat er nog altijd 17 verschillende beperkingen over blijven. Tot slot heeft de ACVZ met instemming kennis genomen van het voornemen de mvv-referent-procedure weer als volwaardige aanvraagprocedure in te voeren.

De ACVZ heeft daarnaast enkele vragen en opmerkingen bij het voorliggend wetsvoorstel, die hieronder aan de orde komen. Omdat diverse beleidskaders nog in ontwikkeling zijn en het concept wetsvoorstel nog geen zicht biedt op de verhouding van de beleidsvoornemens tot bestaande en beoogde internationale en EU-regelingen en daarnaast de relatie tot de te wijzigen Wet arbeid vreemdelingen vooralsnog onduidelijk is, beperkt de ACVZ zich tot becommentariëring van de hoofdlijnen en uitgangspunten van het voorstel en heeft zij de tekstuele omissies hierin buiten beschouwing gelaten. De ACVZ gaat ervan uit dat zij ook over de verdere uitwerking van de voorstellen zal worden geconsulteerd.

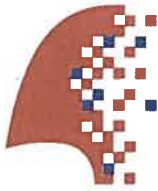
#### *De positie van de referent*

De ACVZ vraagt zich allereerst af of de titel van de ontwerpregelgeving datgene dekt wat er mee wordt bedoeld. Volgens de ACVZ houden de voorliggende wijzigingsvoorstellen immers niet enkel verband met een versterking van de positie van de referent, maar voor een groot deel ook met een uitbreiding en (wettelijke) verankering van diens verantwoordelijkheden en verplichtingen.

Die uitbreiding houdt blijkens het nieuwe artikel 24a Vw 2000, het gewijzigde artikel 54 Vw 2000 en de memorie van toelichting onder andere in, dat de erkende referent gegevens en bescheiden van de vreemdeling die hij wil laten overkomen opvraagt, beheert en administreert, en op grond van die gegevens en bescheiden een eigen verklaring overlegt, die ertoe strekt dat aan de toepasselijke voorwaarden wordt voldaan. Daarbij wordt opgemerkt dat de erkende referent contact met de IND kan opnemen als hij twijfelt over de vraag of de vreemdeling aan de voorwaarden voldoet. Tevens wordt benadrukt dat voor de erkende referent de gewone procedure openstaat als hij vaststelt dat de vreemdeling (vooralsnog) niet aan de voorwaarden voldoet, terwijl hij diens overkomst wel wenselijk acht.

De ACVZ leidt hieruit af dat voor de erkende referent naast een vergaar-, administratie- en verklaarplicht ook een vergewis- en inlichtingenplicht geldt. De commissie acht dit niet onredelijk, gelet op het belang dat de erkende referent heeft bij de overkomst van de vreemdeling.

De ACVZ benadrukt dat tegenover de wettelijke verplichtingen van de erkende referent de taak en plicht van de overheid staat om ervoor te zorgen dat hij redelijkerwijs aan zijn inspanningsverplichtingen kan voldoen. Dit is in de visie van de ACVZ alleen mogelijk als de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) op heldere wijze aangeeft wat de toepasselijke voorwaarden zijn voor het beoogde verblijfsdoel, aan de hand van welke gegevens en bescheiden die voorwaarden kunnen worden beoordeeld en - met name - wanneer sprake is van *'wijzigingen die van belang kunnen zijn voor de verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling'*. Een benoeming en nadere omschrijving van deze overheidsplicht mist de ACVZ in de ontwerpregelgeving.



## Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

De verschuiving van de toelatingstoets naar de referent betekent voor de vreemdeling een grotere afhankelijkheid van die referent. Bij de eerste toelating is die afhankelijkheid naar de mening van de ACVZ gerechtvaardigd. Bij voortgezette toelating zou volgens de ACVZ echter een te grote afhankelijkheid kunnen ontstaan.

### *Eén regeling voor hoogopgeleiden?*

In de Toelichting bij het Voorschrift Vreemdelingen wordt aangegeven dat zal worden gezien *of de puntensystemen van de zelfstandigenregeling en die van de regeling hoogopgeleiden, mogelijk uitmondend in een talentenregeling, samengevoegd kunnen worden*. De ACVZ is, in het kader van een verdere vereenvoudiging van procedures en het inzichtelijker maken van regelgeving, voorstander van het zoveel mogelijk onder één regeling onderbrengen van deze categorieën vreemdelingen.

### *Associatierecht EG-Turkije*

De ACVZ adviseert om de implicaties die de wijzigingsregelgeving heeft voor Nederlandse verplichtingen in verband met het Associatierecht met Turkije te onderzoeken. Gedacht kan daarbij worden aan de toelaatbaarheid van introductie van een verplichting om een referent te hebben voor reeds *toegelaten* Turkse werknemers en hun *toegelaten* gezinsleden. De voorwaarde dat het verblijf van een toegelaten werknemer en zijn toegelaten gezinsleden afhankelijk is van een (erkende) referent nieuwe stijl zou namelijk leiden tot een nieuwe beperking die strijdig is met art. 13 van Besluit 1/80 van de Associatieraad EEG-Turkije wanneer die voorwaarde met zich meebrengt dat de werknemer aan de referent gegevens dient aan te leveren of handelingen moet verrichten die in de huidige situatie niet van de werknemer vereist worden. Of dit laatste het geval is, is nu nog niet duidelijk, aangezien de voorgestelde regelingen nog niet volledig zijn uitgewerkt.

Bovendien geldt bij strijd met deze standstill bepaling dat toegelaten Turkse studenten, gezinsherenigers en au pairs die tevens als werknemer een dienstbetrekking hebben, niet gebonden mogen worden aan de verplichting om een referent te hebben.

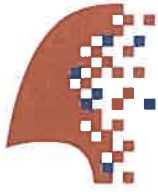
Indien de verplichting om over een referent te beschikken niet strijdig is met art. 13 Besluit 1/80 is het vervolgens de vraag of de artikelen 6 e.v. van het Besluit meebrengen dat het vereiste van referentschap komt te vervallen. Immers, zodra de werknemer of zijn gezinslid recht op voorgezet verblijf verkrijgt, is een referent niet meer nodig.

Voor zover de toelating van Turkse *zelfstandigen* en *dienstverleners* afhankelijk wordt gemaakt van een puntensysteem geldt dat als een nieuwe beperking die strijdig is met artikel 41 van het Aanvullend protocol van de Associatieovereenkomst.

Nu een nadere uitwerking van het associatierecht in de memorie van toelichting ontbreekt, is niet voor een ieder duidelijk wat de implicaties van deze bepalingen zijn voor de voorgestelde toelatingssystematiek.

### *Tijdelijke humanitaire gronden*

In het wijzigingsvoorstel is in artikel 3.4, eerste lid onder q Vb 2000 de categorie 'tijdelijke humanitaire gronden' opgenomen. In artikel 3.48, eerste lid Vb 2000 wordt deze categorie verder uitgewerkt. Mensenhandel en amv's worden in het eerste lid van



## Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

dit artikel genoemd als specifieke groepen die in aanmerking komen voor deze vergunning.

De ACVZ adviseert ook de categorie vreemdelingen die Nederland 'buiten schuld' niet kunnen verlaten expliciet in artikel 3.48, eerste lid Vb 2000 op te nemen. In de toelichting op (de wijziging van) het Voorschrift Vreemdelingen staat immers vermeld dat deze categorie onder de nieuwe regelgeving de beperking 'tijdelijke humanitaire gronden' krijgt.

Daarnaast gaat de ACVZ er van uit dat wanneer het beleid inzake 'eengerelateerd geweld' en 'kinderbeschermingsmaatregel' ontwikkeld is, ook deze categorieën expliciet in artikel 3.48, eerste lid Vb 2000 worden opgenomen.

De ACVZ is gaarne bereid tot nadere toelichting.

De voorzitter,

De secretaris,

Mr. Adriana C.J. van Doijeweert

Mr. W.N. Mannens