



Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

aan De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
Dhr. mr. F. Teeven
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

contactpersoon Mr. D.J. de Jong
doorkiesnummer 070 – 370 8016
datum 3 april 2013
ons kenmerk ACVZ/ADV/2013/008
uw kenmerk
bijlage(n)
onderwerp Ontwerp-AMvB gezinsmigratie van ongehuwde partners

Geachte heer Teeven,

In uw brief van 5 maart 2013 heeft u de Adviescommissie voor Vreemdelingen-zaken (ACVZ) geïnformeerd over de ontwerp-AMvB gezinsmigratie van ongehuwde partners (kenmerk 360082). In genoemde brief deelt u mede dat met het ontwerpbesluit de regeling voor gezinsmigratie van ongehuwde partners hersteld wordt naar de situatie van vóór 1 oktober 2012. Met dit herstel wordt gezinsmigratie voor ongehuwde partners weer mogelijk gemaakt. Omdat ook de tekst gelijk is aan de tekst van vóór genoemde datum gaat u er vanuit dat de consultatieprocedure achterwege kan blijven.

In het advies van 20 juli 2011 heeft de ACVZ kritisch gereageerd op het voornemen om gezinsmigratie voor ongehuwde partners in het kader van de aanscherping van de eisen van gezinsmigratie niet langer mogelijk te maken. De commissie neemt dan ook met instemming kennis van de ontwerp-AMvB waarin deze wijziging ongedaan wordt gemaakt.

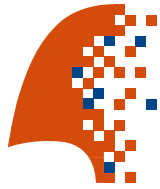
Deze constatering laat onverlet dat de commissie toch een opmerking heeft bij de formulering van het tweede lid van artikel 3.23a Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb 2000). Daarin staat vermeld dat de verblijfsvergunning in afwijking van het eerste lid niet wordt verleend aan de ongehuwde partner of het kind van die partner, indien de relatie van die partner met de langdurig ingezetene

Postadres
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

bezoekadres
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

www.acvz.org

Twitter: @ACVZ_advies



niet duurzaam is of niet naar behoren is geattesteerd. Wat er bedoeld wordt met 'geattesteerd' is zonder nadere omschrijving naar het oordeel van de commissie onvoldoende duidelijk. De commissie begrijpt dat hiermee wordt aangesloten bij de terminologie uit de gezinsherenigingsrichtlijn artikel 4, derde lid. Het betreft hier evenwel geen in de Nederlandse taal en het Nederlands vreemdelingenrecht algemeen gangbare term. Hier lijkt bedoeld te worden dat de duurzaamheid en exclusiviteit van de relatie naar behoren dient te worden aangetoond of gestaafd. Het is de commissie niet duidelijk wat er van de vreemdeling in dit verband wordt verwacht. De commissie beveelt aan om hetgeen bedoeld wordt onder vervanging van genoemde term te omschrijven dan wel de term 'geattesteerd' in de artikelsgewijze toelichting van een nadere toelichting te voorzien en deze toelichting eveneens op te nemen in de Vreemdelingencirculaire 2000. Bij het formuleren van die toelichting dient rekening gehouden te worden met hetgeen is bepaald in artikel 5, tweede lid, van de gezinsherenigingsrichtlijn, te weten dat geen limitatieve opsomming van mogelijke bewijsmiddelen mag worden gegeven.

Het valt de commissie op dat in artikel 3.14 aanhef en onder b, Vb 2000 als voorwaarde wordt gesteld dat sprake is van een duurzame en exclusieve relatie. Niet wordt als voorwaarde gesteld dat de relatie naar behoren is geattesteerd. Deze voorwaarde wordt evenmin gesteld in het gewijzigde artikel 3.23b Vb 2000 voor een relatie met een houder van de Europese blauwe kaart. Dit terwijl Richtlijn (EG) 2009/50, die betrekking heeft op hoogopgeleiden, in artikel 15, eerste lid, bepaalt dat tenzij anders bepaald voor gezinsleden de gezinsherenigingsrichtlijn van toepassing is. Richtlijn 2009/50 maakt geen uitzondering op artikel 4, derde lid, van de gezinsherenigingsrichtlijn, die lidstaten de bevoegdheid verleent om van de ongehuwde levenspartner te verlangen dat de duurzame relatie 'naar behoren wordt geattesteerd'. De commissie is van oordeel dat omdat geen sprake is van een gerechtvaardigd onderscheid, het juridisch onhoudbaar is om deze voorwaarde alleen van toepassing te laten zijn op ongehuwde partners van langdurig ingezetenen.

De commissie beveelt aan om deze voorwaarde niet te stellen ten aanzien van ongehuwde partners van langdurig ingezetenen dan wel deze voorwaarde als algemene voorwaarde van toepassing te laten zijn op alle ongehuwde partners door opneming in het Vreemdelingenbesluit 2000, bij voorbeeld in artikel 3.14 Vb 2000.

Redactioneel

De ACVZ heeft de volgende redactionele voorstellen bij de tekst:

- in de tweede alinea van de nota van toelichting, algemeen deel, eerste regel, het eerste woord 'noch' te schrappen;
- in de eerste alinea op p. 6, tweede regel, het eerste woord 'beslissen' te schrappen;
- in de tweede alinea op p. 6, eerste regel, na de zinsnede 'De reikwijdte van dit besluit is' de woorden 'beperkt tot' in te voegen.



Hoogachtend,

de voorzitter,

Mr. Adriana C.J. van Dooijeweert

de secretaris,

Mr. Wolf N. Mannens